



INSTRUÇÃO NORMATIVA SCI Nº 001 / 2012

**DISCIPLINA A ELABORAÇÃO DAS DEMAIS
INSTRUÇÕES NORMATIVAS.**

Versão: 01

Aprovação em: 15/05/2012

Ato de Aprovação: Decreto nº 4.388 de 15 de maio de 2012

Unidade Responsável: Controladoria Geral Municipal – Unidade Central de Controle Interno

CAPÍTULO I

Da Finalidade

Art. 1º A finalidade deste ato é dispor sobre a produção de Instruções Normativas – INs a respeito das rotinas de trabalho a serem observadas pelas diversas unidades da estrutura administrativa do Município, objetivando a implementação de procedimentos de controle no âmbito deste poder.

CAPÍTULO II

Da Abrangência

Art. 2º Os efeitos desta IN abrangem todas as unidades da estrutura organizacional, das Administrações Direta e Indireta, quer como executoras de tarefas, quer como fornecedoras ou receptoras de dados e informações em meio documental ou informatizado.

CAPÍTULO III

Dos Conceitos

Art. 3º Para efeito da presente Instrução Normativa os instrumentos de gestão são assim conceituados:



- I** – Instrução Normativa: Documento que estabelece procedimentos a serem adotados objetivando a padronização na execução de atividades e rotinas de trabalho.
- II** – Manual de Rotinas Internas e Procedimentos de Controle: Coletânea de Instruções Normativas.
- III** – Fluxograma: Demonstração gráfica das rotinas de trabalho relacionada a cada sistema administrativo, com a identificação das unidades executoras.
- IV** – Sistema: Conjunto de ações que, coordenadas, concorrem para um determinado fim.
- V** – Sistema Administrativo: Conjunto de atividades afins, relacionadas às funções finalísticas ou de apoio, distribuídas em diversas unidades da organização e executadas sob a orientação técnica do respectivo órgão central, com o objetivo de atingir algum resultado.
- VI** – Ponto de Controle: Aspectos relevantes em um sistema administrativo, integrantes das rotinas de trabalho ou na forma de indicadores, sobre os quais, em função de sua importância, grau de risco ou efeitos posteriores, deva haver algum procedimento de controle.
- VII** – Procedimentos de Controle: Procedimentos inseridos nas rotinas de trabalho com o objetivo de assegurar a conformidade das operações inerentes a cada ponto de controle, visando restringir o cometimento de irregularidades ou ilegalidades e/ou preservar o patrimônio público.
- VIII** – Sistema de Controle Interno: Conjunto de procedimentos de controle inseridos nos diversos sistemas administrativos, executados ao longo da estrutura organizacional sob a coordenação, orientação técnica e supervisão da unidade responsável pela coordenação do controle interno.

CAPÍTULO IV

Da Base Legal

Art. 3º A presente Instrução Normativa integra o conjunto de ações, de responsabilidade do Chefe do Poder Executivo Municipal, no sentido da implementação do Sistema de Controle Interno do Município, sobre o qual dispõem os artigos 31, 70 e



74 da Constituição Federal, 29, 70, 76 e 77 da Constituição Estadual, artigo 59 da Lei Complementar nº 101/2000, artigos 70 e 75 da Lei 4.320/64, artigo 86 da Lei Orgânica do Tribunal de Contas do Estado do Espírito Santo e Lei Complementar nº 27 de 26 de janeiro de 2012, que dispõe sobre o Sistema de Controle Interno do Município de Conceição da Barra, Estado do Espírito Santo.

CAPÍTULO V

Da Origem das Instruções Normativas

Art. 4ª As Instruções Normativas fundamentam-se na necessidade da padronização de procedimentos e do estabelecimento de procedimentos de controle, tendo em vista as exigências legais ou regulamentares, as orientações da administração e as constatações da unidade responsável pela coordenação do controle interno no Poder Executivo Municipal, decorrentes de suas atividades de auditoria interna.

Art. 5º Cabe à unidade que atua como órgão central de cada sistema administrativo, que passa a ser identificada como “Unidade Responsável” pela Instrução Normativa, a definições e formatação das Instruções Normativas inerentes ao sistema.

Art. 6º As diversas unidades da estrutura organizacional que se sujeitam à observância das rotinas de trabalho e dos procedimentos de controle estabelecidos na Instrução Normativa passam a serem denominadas “Unidades Executoras”.

CAPÍTULO VI

Das Responsabilidades

Art. 7º Compete ao órgão Central do Sistema Administrativo, enquanto unidade responsável pela Instrução Normativa:

I – promover discussões técnicas com as unidades executoras e com a unidade responsável pela coordenação do controle interno, para definir as rotinas de trabalho e identificar os pontos de controle e respectivos procedimentos de controle, objetos da Instrução Normativa a ser elaborada;

II – obter a aprovação da Instrução Normativa, após submetê-la à apreciação da Unidade Central de Controle Interno - UCCI e promover sua divulgação e implementação;



III – manter atualizada, orientar as áreas executoras e supervisionar a aplicação da Instrução Normativa.

Art. 8º Compete as Unidades Executoras:

I – atender às solicitações da unidade responsável pela Instrução Normativa na fase de sua formação, quanto ao fornecimento de informações e à participação no processo de elaboração;

II – alertar a unidade responsável pela Instrução Normativa sobre alterações que se fizerem necessárias nas rotinas de trabalho, objetivando sua otimização, tendo em vista, principalmente, o aprimoramento dos procedimentos de controle e o aumento da eficiência operacional;

III – manter a Instrução Normativa à disposição de todos os funcionários da unidade, zelando pelo fiel cumprimento da mesma;

IV – cumprir fielmente as determinações da Instrução Normativa, em especial quanto aos procedimentos de controle e quanto à padronização dos procedimentos na geração de documentos, dados e informações.

Art. 9º Compete a Unidade Central de Controle Interno – UCCI:

I – prestar o apoio técnico na fase de elaboração das Instruções Normativas e em suas atualizações, em especial no que tange à identificação e avaliação dos pontos de controle e respectivos procedimentos de controle.

II – através da atividade de auditoria interna, avaliar a eficácia dos procedimentos de controle inerentes a cada sistema administrativo, propondo alterações nas Instruções Normativas para aprimoramento dos controles ou mesmo a formatação de novas Instruções Normativas;

III – organizar e manter atualizado o manual de procedimentos, em meio documental e/ou em base de dados, de forma que contenha sempre a versão vigente de cada Instrução Normativa.

CAPÍTULO VII

Do Formato e Conteúdo das Instruções Normativas



Art. 10 O formato do presente documento serve como modelo-padrão para as Instruções Normativas, que deverão conter os seguintes campos obrigatórios:

I - Identificação:

a) Número da Instrução Normativa - a numeração deverá ser única e sequencial para cada sistema administrativo, com a identificação da sigla do sistema antes do número e a posição do ano de sua expedição, com o formato: *INSTRUÇÃO NORMATIVA S... Nº/20....*

b) Indicação da Versão – indica o número da versão do documento, atualizado após alterações. Considera-se nova versão somente o documento pronto, ou seja aquele que, após apreciado pela unidade responsável pela coordenação de controle interno, será encaminhado à aprovação.

c) Aprovação - a aprovação da Instrução Normativa ou suas alterações será sempre do Chefe do Poder Executivo com o formato da data: dia/mês/ano (com 4 dígitos).

d) Ato de Aprovação – indica o tipo e número do ato que aprovou o documento original ou suas alterações. Sempre que a Instrução Normativa motivar efeitos externos à administração, ou nas situações em que seja conveniente maior divulgação, a aprovação deverá ocorrer através de Decreto.

e) Unidade Responsável – informa o nome da unidade responsável pela Instrução Normativa (Secretaria, Gerência, Coordenadoria, etc...), que atua como órgão central do sistema administrativo a que se referem às rotinas de trabalho objeto do documento.

II – No Conteúdo:

a) Finalidade – Especificar de forma sucinta a finalidade da Instrução Normativa, que pode ser identificada mediante uma avaliação sobre quais os motivos que levaram à conclusão da necessidade de sua elaboração. Dentro do possível, indicar onde inicia e onde termina a rotina de trabalho a ser normatizada.

Exemplo: Estabelecer procedimentos para aditamento (valor e prazo) de contratos e aquisição de materiais e contratações de obras ou serviços, desde o pedido até a publicação do extrato do contrato.



- b) Abrangência – identificar o nome das unidades executoras. Quando os procedimentos estabelecidos na Instrução Normativa devem ser observados, mesmo que parcialmente, por todas as unidades da estrutura organizacional, esta condição deve ser explicitada.
- c) Conceitos – têm por objetivo uniformizar o entendimento sobre os aspectos mais relevantes inerentes ao assunto objeto da normatização. Especial atenção deverá ser dedicada a esta seção nos casos da Instrução Normativa abranger a todas as unidades da estrutura organizacional.
- d) Base legal e regulamentar – indicar os principais instrumentos legais a regulamentares que interferem ou orientar as rotinas de trabalho e os procedimentos de controle a que se destina a Instrução Normativa.
- e) Responsabilidades – esta seção destina-se à especificação das responsabilidades específicas da unidade responsável pela Instrução Normativa (órgão central do respectivo sistema administrativo) e das unidades executoras, inerentes à matéria objeto da normatização. Não se confundem com aquelas especificadas no Capítulo VI desta Instrução Normativa.
- f) Procedimentos – tratam da descrição das rotinas de trabalho e dos procedimentos de controle.
- g) Considerações finais – esta seção é dedicada à inclusão de orientações ou esclarecimentos adicionais, não especificadas anteriormente, tais como:
1. medidas que poderão ser adotadas e/ou consequências para os casos de inobservância ao que está estabelecido na Instrução Normativa;
 2. situações ou operações que estão dispensadas da observância total ou parcial ao que está estabelecido;
 3. unidade ou pessoas autorizadas a prestar esclarecimentos a respeito da aplicação da Instrução Normativa.

CAPÍTULO VIII

Dos Procedimentos para Elaboração das Instruções Normativas



Art. 11 Com base na análise preliminar das rotinas e procedimentos que vêm sendo adotados em relação ao assunto a ser normatizado, deve-se identificar, inicialmente, as diversas unidades da estrutura organizacional que tem alguma participação no processo e, para cada uma, quais as atividades desenvolvidas, para fins de elaboração do fluxograma.

Art. 12 Identificação e análise dos formulários utilizados para registro das operações e as *interfaces* entre os procedimentos manuais e os sistemas computadorizados (aplicativos).

Art. 13 A demonstração gráfica das atividades, descrevendo as rotinas de trabalho e procedimentos de controle, e dos documentos envolvidos no processo, na forma de fluxograma. Demonstração que deve ocorrer de cima para baixo e da esquerda para direita, observando-se os padrões e regras geralmente adotados neste tipo de instrumento, que identifiquem, entre outros detalhes, as seguintes ocorrências:

- a) início do processo (em um mesmo fluxograma pode haver mais de um ponto de início, dependendo do tipo de operação);
- b) emissão de documentos;
- c) ponto de decisão;
- d) junção de documentos;
- e) ação executada (análise, autorização, checagem de autorização, confrontação, baixa, registro, etc). Além das atividades normais, inerentes ao processo, devem se indicados os procedimentos de controle aplicáveis.

I – as diversas unidades envolvidas no processo deverão ser segregadas por linhas verticais, com a formatação de colunas com a identificação de cada unidade ao topo. No caso de um segmento das rotinas de trabalho ter que ser observado por todas as unidades da estrutura organizacional, a identificação pode ser genérica, como por exemplo: “área requisitante”.

II – se em única folha não comportar a apresentação de todo o processo, serão abertas tantas quantas necessárias, devidamente numeradas, sendo que neste caso devem ser utilizados conectores, também numerados, para que possa ser possível a identificação da continuidade do fluxograma na folha subsequente, e vice-versa.



Procedimento idêntico deverá ser adotado no caso da necessidade do detalhamento de algumas rotinas específicas em folhas auxiliares.

III – o fluxograma, uma vez consolidado e testado, orientará a descrição das rotinas de trabalho e dos procedimentos de controle na Instrução Normativa e dela fará parte integrante como anexo.

IV – as rotinas de trabalho e os procedimentos de controle na Instrução Normativa deverão ser descritos de maneira objetiva e organizada, com o emprego de fases curtas e claras, de forma a não facultar dúvidas ou interpretações dúbias, com uma linguagem essencialmente didática e destituída de termos ou expressões técnicas, especificando o “como fazer” para a operacionalização das atividades, identificando os respectivos responsáveis e prazos.

V – deverá conter, porém, os detalhamentos necessários para a clara compreensão de tudo que deverá ser observado no dia-a-dia, em especial quanto aos procedimentos de controle cuja especificação não consta do fluxograma. Incluem-se neste caso, por exemplo:

- a) especificação dos elementos obrigatórios em cada documento;
- b) destinação das vias dos documentos;
- c) detalhamento das análises, confrontações e outros procedimentos de controle a serem executados em cada etapa do processo;
- d) relação de documentos obrigatórios para a validação da operação;
- e) aspectos legais ou regulamentares a serem observados;
- f) os procedimentos de segurança em tecnologia da informação aplicáveis ao processo (controle de acesso lógico às rotinas e bases de dados dos sistemas aplicativos, crítica nos dados de entrada, geração de cópias *back-up*, etc...).

VI – quando aplicáveis, os procedimentos de controle poderão ser destinados à parte, na forma de *check list*, que passarão a ser parte integrante da Instrução Normativa como anexo. Neste caso, a norma deverá estabelecer qual a unidade responsável pela sua aplicação e em que fase do processo deverá ser adotado.

VII – no emprego de abreviaturas ou siglas, deve-se identificar o seu significado, por extenso, na primeira vez que o termo for mencionado no documento e, a partir daí,



pode ser utilizada apenas a abreviatura ou sigla, como por exemplo: Departamento de Recursos Humanos – DRH; Tribunal de Contas do Estado – TCE.

VIII – uma vez concluída a versão final da Instrução Normativa ou de sua atualização, a minuta deve ser encaminhada à UCCI, que aferirá a observância desta forma e avaliará os procedimentos de controle, podendo propor alterações, quando cabíveis.

IX – devolvida à minuta pela UCCI à unidade responsável pela Instrução Normativa, esta a encaminhará para aprovação e, posteriormente, providenciará sua divulgação e implementação.

CAPÍTULO IX

Das Considerações Finais

Art. 14 Os esclarecimentos adicionais a respeito deste documento poderão ser obtidos junto à CGM que, por sua vez, através de procedimentos de auditoria interna, aferirá a fiel observância de seus dispositivos por parte das diversas unidades da estrutura organizacional.

Art. 15 Esta instrução entrará em vigor a partir da data de sua publicação.

Sala da Controladoria Geral Municipal, sede administrativa da Prefeitura de Conceição da Barra, Estado do Espírito Santo, aos quinze dias do mês de maio do ano de dois mil e doze.

Claudia Regina Vieira da Cunha
Controladora Geral Municipal
Portaria nº 57/12 - Mat. nº 402

Homologado na forma definida no art. 13, IX da IN-SCI nº 001/2012, através do Decreto Municipal nº 4.388 de 15 de maio de 2012.

Adélia Augusta de Mattos Pereira Marchiori
Prefeita Municipal – em exercício